

与法同行

1月1日,民法典正式施行——

法律重器为市场经济保驾护航

经济日报记者 李万祥

2021年1月1日,民法典正式施行。作为助力市场经济发展的法律重器,民法典确立了调整经济关系的各项法律规范,为我国经济高质量发展提供了制度供给与法治保障。

在经济活动中,市场主体享有哪些权利,又如何实现这些权利?2021年1月1日起施行的民法典做出了详细的解答。民法典不仅是一般民众社会生活的百科全书,也是市场主体经济活动的百科全书。

民法典是发展社会主义市场经济的法律重器。专家表示,市场经济的发展是民法典的社会基础,而民法典所确立的调整经济关系的各项法律规范,为我国经济高质量发展提供了制度供给与法治保障。

确立最基本法治原则

销售已过保质期的食品,经营者是明知故犯;促销活动中“本活动的最终解释权归商家所有”,餐馆“禁止自带酒水”,这些都是“霸王条款”;相关部门不断加强反垄断执法,是要保护市场公平竞

争,维护消费者利益……

民法典为市场经济有效运行提供了最基本的法治原则。这些基本原则为营商环境创造了更好的环境,贯穿于一家公司的成立到破产,一次交易的协商到达成。

实施好民法典是发展社会主义市场经济、巩固社会主义基本经济制度的必然要求。作为民事基本规范的系统整合,民法典以法典的形式明确了社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度,意义深远,在固根本的同时,有利于稳预期和利长远。对此,专家表示,实施民法典将进一步促进各类生产要素高效配置,保障各类交易活动顺利进行。

产权保护激发经济活力

产权制度是社会主义市场经济的基石,保护产权是坚持社会主义基本经济制度的必然要求。民法典物权编对民事主体依法享有的重要财产权作出系统规定,进一步完善物权法律制度,为美好生活物质基础提供法律保障。

通过确立国家、集体、私人的物权受法律平等保护,进一步明确了一视同仁保护的立法态度;规定私人的合法财产受法律保护,禁止

任何组织或者个人侵占、哄抢、破坏;国家、集体和私人依法可以出资设立有限责任公司、股份有限公司或者其他企业;明确土地承包期限,承包权人依法可以决定土地流转经营权的方式等。民法典推动形成崇尚创新、鼓励创造、保护产权的社会环境。

从总则到物权编、合同编,民法典多次强调人身权利、财产权利、物权保护等,其实强调的就是“法无禁止即可为”的市场主体自治理念与创新理念。而从财产继承,“以房养老”,夫妻共同债务,到小区管理、网络虚拟财产,这些发生在我们身边的案例在民法典中都有相关规定。

培植守信践诺契约精神

民法典合同编为市场交易确定“游戏规则”,共计526个条文,约占民法典条文总数的41.7%。其中,民法典将当事人的意思自治和诚信原则确立为合同自由的基础,最大限度地贯彻“我的合同我做主”,从而在全社会培植守信践诺的契约精神,营造稳定、公平、有序的营商环境。同时,民法典合同编完善了合同履行原则,强化了违约责任制度,树立“有约必守、违约必

究”的契约精神。

民间借贷是市场活动中纠纷多发的领域。民法典对此作出规范,对借款合同的概念、形式及内容,贷款人和借款人双方的权利义务以及当事人违反合同的责任等内容作出了规定。

“禁止高利放贷,借款利率不得违反国家规定。”民法典这一规定标志着借款合同利率规则的变化。对标民法典,人民法院在民间借贷纠纷案件的审理过程中,只要发现违反了国家有关借款利率的强制性规定,原则上将作否定性评价。

民法典还对电子合同作了规定,明确当事人采用信件、数据电文等形式订立合同要求签订确认书的,签订确认书时合同成立。当事人一方通过互联网等信息网络发布的商品或者服务信息符合要约条件的,对方选择该商品或者服务并提交订单成功时合同成立,但是当事人另有约定的除外。

补充完善侵权责任制度

民法典不仅新规定了居住权、隐私权、土地经营权等新型权利,而且以权利为中心,突出权利维护、权利救济。

“有权不使、过期作废”。在民事生活中,权利需要关注维护,更需要我们依法而行。比如,对他人遗产的受赠赠礼,如果受赠人在知道受赠后60日内没有表示接受的,将视为放弃受赠。

针对一些新领域、新问题,民法典也作出了回应,补充完善侵权责任制度,尤其引入了惩罚性赔偿制度。如故意侵害他人知识产权,情节严重的,被侵权人有权请求相应的惩罚性赔偿;明知产品存在缺陷仍然生产、销售,或者没有依据前条规定采取有效补救措施,造成他人死亡或者健康严重损害的,被侵权人有权请求相应的惩罚性赔偿等。

人肉搜索、垃圾短信、电信诈骗等屡见不鲜,让个人信息保护成为网络时代的必答题。对此,民法典专设人格权编,加大对公民隐私权的保护力度,将进一步保障我们的“私人生活安宁”。

民法典规定,网络用户、网络服务提供者利用网络侵害他人民事权益的,应当承担侵权责任。网络服务提供者知道或者应当知道网络用户利用其网络服务侵害他人民事权益,未采取必要措施的,与该网络用户承担连带责任。

我省出台《实施意见》 加大城乡基础设施「补短板」力度 提升防范应对自然灾害能力

本报综合讯(杨悦)为积极应对雨雪冰冻等自然灾害对供电、供排水、供气、供热、通讯、交通等基础设施的影响,维护正常生产生活秩序,保障人民群众生命财产安全,我省近日制定出台了《吉林省加大城乡基础设施「补短板」力度提升防范应对自然灾害能力的实施意见》(以下简称《意见》),明确了我省城乡基础设施建设的目标是“补短、强弱、提质”,从“十四五”开始分三个阶段推进,即完善城乡水电气热通讯交通设施薄弱环节,实现补短、补断、补缺;对标国家标准体系和质量要求,实现全面达标;深化提质提标,实现全面提升,达到国内先进水平,逐步推进城乡均等化。

《意见》聚焦供电、供排水、供气、供热、通讯、交通六大领域,提出了基础设施建设、运行维护、应急保障等方面的主要任务。加快推进500千伏输电变电新建工程、中压配网完善工程等项目,实现220千伏电网分区分片供电,持续推进农村电网改造升级;提升供电应急保障能力,进一步强化国网和地方电网的统一协调、调度、管理。提高城乡供水保障能力,重点实施中部城市引松供水二期等城镇水源工程,持续推进农村供水工程建设,实施老旧饮水工程改造及并联网工程,加快东水西引工程前期工作;提升排水设施系统化水平,加强排水防涝传统基础设施建设。实施油气增储上产工程,推动中石油长岭双坨子储气库、长春市城市LNG应急调峰储配站项目尽快投产,加快天然气长输管道和城市燃气管网建设进度,全力推进“气化吉林”重大工程。推广大型燃煤锅炉的清洁高效开发与利用技术,扶持发展利用风能、生物质发电和背压机组供热;建立应急发电设备、送水车辆、煤炭等储备体系及调度机制,提高应急处置能力。实施应急通信保障能力提升工程,加强通信线路、关键设备、重要设施建设,保障恶劣气候、突发事件等极端情况下基本通信畅通。加快敦化至白河高铁建设进度,实施长春至白城铁路设备补强工程建设;重点推进集安至桓仁等7个续建高速公路项目,新开工松江河至长白等5个高速公路项目,有序实施白旗松花江大桥等22个项目,加快公路自然灾害信息监测等9个信息化项目建设;加快建设“一主多辅”机场群,完善龙嘉机场区域枢纽功能,提高运输机场地级城市和通用机场县级城市覆盖水平。

《意见》的制定出台,是省委、省政府积极回应群众期待和关切的重要举措,各项任务举措的推进落实,将进一步加快基础设施建设进程,提升防范应对极端自然灾害能力,有利于构建基础设施建设长效机制,提高基础设施承载能力,改善基础设施运营维护以及提升基础设施应急保障水平。

我省实施汽车排放检验与维护制度

本报综合讯(霍晓 白妹)为防治在用汽车排放污染,助力打赢蓝天保卫战,省生态环境厅、省交通运输厅和省市场监督管理厅联合印发《关于实施汽车排放检验与维护制度的通知》,自2020年

12月15日起,在全省实施汽车排放检验与维护制度(简称I/M制度)。

I/M制度中,“I”为I站,即汽车排放检验机构;“M”为M站,即汽车排放性能维护维修站。汽车在

上线进行年审时,汽车所有人应当依法依规,到I站进行汽车排放检测。检验不合格的,汽车所有人或使用人须到M站对超标排放车辆进行维修检测。维修后按要求到I站进行复检,I站通过系统查询其

维修记录作为复检凭证。汽车排放检验合格通过后,汽车方可进行道路货运车辆安全技术检验、综合性能检验。

截至目前,全省I站共计337家,M站共计53家。具体的M站

名单,可以在省交通运输厅网站的“通知公告”专栏中《吉林省交通运输厅关于第一次公布吉林省汽车排放性能维护维修站(M站)名单的通告》(2020年第10号)进行查询。

聚焦长三角

浙江发挥优势加快融入长三角一体化——

数字经济与“双创”齐发力

黄平 徐燕飞

浙江杭州余杭塘河畔,一片旧粮仓被改造成创业“良仓”,集聚了2203个创业项目,18800名创业人才。这里是浙江特色小镇的起源——梦想小镇,也是浙江创新创业的一张名片。上海张江,腾飞科技园,20多位来自寰球科技的年轻人正在开放式办公区内“逐梦”。这里是梦想小镇沪杭创新中心,也是梦想小镇深耕长三角的第一个分站。

2019年11月,梦想小镇沪杭创新中心揭牌运营,致力于建成推动长三角一体化的“双创”引擎。周边有张江国际创新港、百度上海研发中心等创新载体集聚,微软、IBM、惠普等跨国巨头林

立,创新中心“出身不凡”。沪杭创新中心已开展10次招商引资、招才引智活动,聚焦人工智能、大数据、智能制造等前沿领域,吸引10家企业落地评审。梦想小镇沪杭创新中心是长三角一体化快速推进的一个缩影。“上海是长三角地区中心城市,服务借力上海,既是落实《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》、发挥上海龙头作用的需要,也有利于巧借外力助推杭州自身补齐短板实现更高质量发展。”杭州市发改委相关负责人表示。2016年,杭州率先发布“城市大脑”。在人工智能、云计算、大数据等带动下,“城市大脑”开始向外输出数字化时代城市社

会治理新经验。苏州是杭州“城市大脑”向外延伸的第一站。2017年2月,苏州市与阿里巴巴签订城市数据大脑建设深化合作框架协议,用数据思维重塑城市管理新模式。在智慧旅游层面,杭州与上海已经实现了初步数据共享。2020年疫情期间,全国首推的“杭州健康码”,更是展现出城市“智”理、数字防疫的作用。2020年2月11日,“杭州健康码”上线,其三色动态管理模式迅速推广到全国。2020年2月17日,浙江省11个地市健康码上线,成为全国首个“城市健康码”全覆盖的省份。长三角三省一市率先实现健康码全覆盖,并启动联防联控机制,实现跨

省“绿码互认”“持码通行”。打破地域、数据壁垒,长三角异地医疗资源实现“互联互通”。目前,浙江省内长三角异地就医开通2137家,跨省住院2137家,长三角门诊2101家。异地就医人员通过“浙里办”手机客户端或当地医保中心进行备案后,即可在长三角三省一市7100余家异地定点医院门诊、住院直接刷卡结算。浙江省委书记袁家军表示,浙江将充分发挥数字经济优势,同沪苏皖一起谋划建设长三角数据中心等一批战略性新兴产业,推动长三角“城市大脑”集群等一批重点领域智慧应用,联手打造全

国数字经济创新高地。《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》实施以来,浙江全省域、全方位推进长三角高质量、一体化发展,不断取得新成效、新突破。浙江率先成立长三角一体化发展工作领导小组,率先召开推进长三角一体化发展大会,率先出台推进长三角一体化发展行动方案;聚焦重点区域,出台19条政策支持长三角生态绿色一体化发展示范区建设,推动形成32项制度创新成果、60个亮点项目;谋划实施“轨道上的长三角”“数字长三角”等十大标志性工程,总投资3.2万亿元。

点击京津冀

北京建立养老驿站管理负面清单

本报综合讯 建立驿站服务责任片区、建立驿站管理负面清单、明确驿站退出机制……今后,北京1005家社区养老服务驿站的运营将更加规范。近日,北京市民政局、市财政局、市卫生健康委、市市场监督管理局、市消防救援总队等部门联合出台了《北京市社区养老服务驿站管理办法》(以下简称《办法》),对北京市养老驿站的运营提出了更加明确的要求。

《办法》明确驿站基本养老服务责任及服务对象,违反负面清单

及相关禁止性规定的养老服务驿站将及时终止运营委托协议,更换驿站运营方。

《办法》提出,本市建立驿站管理负面清单,明确驿站内的“十个严禁”,包括禁止发生殴打、辱骂老年人等欺老骗老虐老行为,禁止向老年人推销基金、信托、第三方理财、P2P网络借贷,禁止向老年人收取高额会员费、保证金或者会员卡充值等。根据《办法》,驿站只要不违反管理负面清单,都可依法自主开展各类市场化养老服务。

娄底打造数字经济“五张网”

中部正崛起

近年来,湖南娄底以建设“智慧娄底”为抓手,把信息化产业发展作为引领性、基础性工程系统推进,深耕信息基础设施、智慧政务、智慧产业等5大领域27项重点应用服务。

截至目前,“智慧娄底”项目已完成投资2.7亿余元,上线项目14个。其中,“云上娄底”大数据中心通过以租代建的形式,大幅降低相关部门信息系统的部署和运维成本,每年节省开支达50%以上。

在通过数字赋能产业的同时,娄底更加注重数字经济的谋篇布局,加快发展5G、区块链、人工智能等信息技术,带动480余家中小微企业入驻,推动形成互联网、大数据上下游协同发展的新型产业链,现

已形成视频直播、电子商务、创新创业、区块链、大数据和网络信息安全等六大板块。让数字经济成为撬动全市高质量发展的新支点,推进信息化与工业化深度融合,鼓励企业“上云上平台”,倾力打造娄底“产业云”。截至去年11月底,该市“上云”企业达4172家,“上平台”企业261家,16家企业被评为全省“上云上平台”标杆企业。

目前,该市5G站点已交付1009个,开通945个,中心城区与重点区域基本实现5G信号全覆盖。该市将布局数字经济“五张网”,需求侧打造“消费互联网”,供给侧打造“产业互联网”,平台侧打造“共享互联网”,资源侧打造“数据互联网”,政府侧打造“政务互联网”。

国内首个航空电子货运信息服务平台在郑州机场上线

本报综合讯(宋敏 雷红丽 施书芳)

国内首个航空电子货运信息服务平台在郑州机场亮相。2020年12月30日,郑州机场航空电子货运信息服务平台正式上线。自2021年起,该平台将在郑州机场进行实单业务应用测试,修改完善后向民航业复制推广。

电子货运是航空物流未来发展趋势,但目前国内航空物流信息化总体水平,还不能适应航空货运业务发展的需要。为此,2020年5

月,民航局确定在郑州机场开展航空电子货运项目试点。

“在民航局、民航中南地区管理局、郑州海关等单位的指导和支持下,郑州机场按时完成了航空电子货运信息服务平台整体功能的研发和建设,这是郑州机场为加速推动航空物流业向数字化、网络化、智能化转型,激发企业创新发展内生动力的一个重要里程碑。”河南机场集团负责人介绍,该平台具备政府监管、综合查询统计、企业公共服务和增值服

务4大核心功能,其中一个重要目标就是把货运全流程涉及的所有单证全部电子化,完全取代纸质版运单。此举为全行业航空物流互联互通平台建设提供了新实践、新理论、新方案,对于构建中国航空物流现代化、实现民航强国具有重要意义。

下一步,该平台将进入实际业务应用测试环节,河南机场集团将邀请航空公司、货运代理人等单位参与平台的应用测试,做到实用、适用、好用。



自2020年以来,连云港港口作为中国(江苏)自由贸易试验区连云港片区的海港口岸,围绕重点外贸企业加强“一企一策”服务,帮助企业保市场、保履约、保订单,保障产业链供应链稳定。图为一批国产汽车在江苏省连云港港口股份有限公司东方港务分公司码头等待装船出口。 王春 摄